

**SKRIPSI**

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENGGUNAAN DOKTER ASING  
TANPA IZIN OLEH KLINIK KESEHATAN BERDASARKAN  
PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN INDONESIA**

**(Studi Putusan Pengadilan Negeri Jakarta Barat Nomor : 03/Pid.B/2015/PN. Jkt. Brt.)**



Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat  
Guna Mencapai Derajat Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur

**OLEH :**

**TAUFIK AKBAR**

**NIM : 1811102432031**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH KALIMANTAN TIMUR**

**2022**

# **SKRIPSI**

## **Penegakan Hukum terhadap Penggunaan Dokter Asing tanpa Izin oleh Klinik Kesehatan Berdasarkan Peraturan Perundang-Undangan Indonesia**

**(Studi Putusan Pengadilan Negeri Jakarta Barat Nomor : 03/Pid.B/2015/PN. Jkt. Brt.)**



Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat  
Guna Mencapai Derajat Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur

**Oleh :**

**Taufik Akbar**

**NIM : 1811102432031**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH KALIMANTAN TIMUR**

**2022**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

Judul :

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENGGUNAAN DOKTER ASING  
TANPA IZIN OLEH KLINIK KESEHATAN BERDASARKAN  
PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN INDONESIA**

Oleh :

**TAUFIK AKBAR**  
**NIM. 1811102432031**

Mengetahui,

Ketua Program Studi Hukum

Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Kal-Tim

Menyetujui,

Dosen Pembimbing Skripsi



**M. Nurcholis Alhadi, S.H., M.H.Li**  
NIDN. 11129101

**Dr. Rahmatullah Ayu H., S.Pd., M.H.**  
NIDN. 1101029002

**HALAMAN PENGESAHAN**

Judul :



**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENGGUNAAN DOKTER ASING  
TANPA IZIN OLEH KLINIK KESEHATAN BERDASARKAN  
PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN INDONESIA**

Skripsi ini telah diujikan dalam Sidang Hasil  
pada Selasa, 05 Juli 2022

Oleh :

**TAUFIK AKBAR**  
**NIM. 1811102432031**

Tim Penguji :

No.	Nama Penguji	Tanda Tangan	Tanggal
1	<b>Rio Arif Pratama , S.H.,M.H.Li.</b>		05/07/2022
2	<b>Dr. Rahmatullah Ayu H., S.Pd.,M.H.</b>		05/07/2022

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur



**Muhammad Fitriciada Azhari, S.H.,M.Hum.**

NIDN. 0001016801

## PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : **Taufik Akbar**  
TTL : Samarinda , 07 Maret 2000  
NIM : 1811102432031  
Program Studi : S-1 Hukum  
Fakultas : Hukum  
Universitas : Muhammadiyah Kalimantan Timur  
Judul Skripsi : Penegakan Hukum Terhadap Penggunaan Dokter Asing Tanpa Izin Oleh Klinik Kesehatan Berdasarkan Peraturan Perundang-Undangan Indonesia

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa skripsi yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur, seluruhnya adalah hasil karya saya sendiri. Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan skripsi ini saya kutip dari hasil karya ilmiah orang lain dan telah dituliskan sumber rujukan secara jelas sesuai dengan norma, kaedah dan etika penulisan karya ilmiah. Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi berupa pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan/atau sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Samarinda, 10 Maret 2022



g Membuat Pernyataan,

**TAUFIK AKBAR**

NIM. 1811102432031

## HALAMAN MOTO

### **Hablum Minallah, Hablum Minannas**

*“Sembahlah Allah Subhanahu Wa Ta’ala, dan janganlah kamu mempersekutukan-Nya dengan sesuatupun. Dan berbuat baiklah kepada dua orang ibu-bapak, karib-kerabat, anak-anak yatim, orang-orang miskin, tetangga yang dekat dan tetangga yang jauh, dan teman sejawat, Ibnu sabil dan hamba sahayamu. Sesungguhnya Allah Subhanahu Wa Ta’ala tidak menyukai orang-orang yang sombong dan membangga-banggakan diri” (QS. An-Nisa Ayat : 36).*

### **Syakara**

*"Lihatlah orang yang berada di bawahmu dan jangan melihat orang yang berada di atasmu, karena yang demikian itu lebih patut, agar kalian tidak meremehkan nikmat Allah yang telah diberikan kepadamu" (HR. Bukhari dan Muslim).*

*“Hidup lah dengan berpegang teguh pada prinsip, target dan tujuan yang positif”  
(Taufik Akbar)*

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrohmanirrohim, Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarokatuh,*

Puji syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala, serta sholawat dan salam yang selalu tercurahkan kepada Nabi Besar Muhammad Shallallahu'alaihi Wassalam yang semoga akan memberikan syafa'atnya di dunia dan di akhirat amin allahumma amin. Pada kesempatan kali ini saya selaku penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada Allah Ta'ala karena sampai saat ini penulis masih diberikan kesehatan dan umur sehingga dapat menyusun skripsi ini. Tak lupa juga penulis haturkan banyak terimakasih atas dukungan, doa, bantuan, serta usaha dari orang-orang terdekat saya yaitu :

- 1.) Kepada Bapak Bachtiar, S.Pd., dan Ibu Siti Rohana, S.Pd. (Almh.) : sebagai kedua orang tua kandung penulis
- 2.) Kepada Bapak Prof. Bambang Setiaji, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur
- 3.) Kepada Bapak Prof. Dr. Aidul Fitriadi Azhari, S.H.,M.Hum : selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur
- 4.) Kepada Ibu Dr. Aulia Vivi Yulianingrum, S.H.,M.H. : selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur
- 5.) Kepada Bapak Muhammad Nurcholis Alhadi, S.H.,M.H.Li. : selaku Ketua Program Studi Hukum Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur
- 6.) Kepada Ibu Fitriana Indah, S.H.,M.H. : selaku mantan Dosen Pembimbing Akademik penulis

- 7.) Kepada Bapak Ikhwanul Muslim, S.H.,M.H. : selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis
- 8.) Kepada Ibu Dr. Rahmatullah Ayu Hasmiati, S.Pd.,M.H. : selaku Dosen Pembimbing Skripsi penulis
- 9.) Kepada Bapak Rio Arif Pratama, S.H.,M.H.Li. : selaku dosen Program Studi Hukum UMKT sekaligus sebagai Dosen Penguji I Seminar Proposal dan Seminar Hasil penulis
- 10.) Kepada seluruh dosen maupun staff Program Studi Hukum Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur
- 11.) Kepada seluruh teman-teman Hukum Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur angkatan 2018 dan angkatan 2017
- 12.) Kepada wanita istimewa (jodoh) yang masih disimpan oleh Allah Ta'ala
- 13.) Kepada seluruh saudara dan keluarga Penulis
- 14.) Kepada orang-orang yang penulis tidak dapat sebutkan satu persatu, yang telah membantu dan mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Bahwa penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada orang-orang yang telah berperan penting dalam mendidik, menasihati, dan mendukung penulis untuk membangun wawasan dan ilmu pengetahuan penulis, serta menjadi motivasi penulis dalam menyusun skripsi ini. Penulis juga mengucapkan rasa syukur kepada Allah Ta'ala dan berterimakasih terkhusus kepada kedua orang tua kandung saya terutama ayah saya yang telah mendidik dan membiayai kebutuhan saya sejak penulis berusia 7 tahun sampai dengan saat ini. Teruntuk Ibu yang telah tiada, dan teruntuk ayah yang telah mendidik bahkan membiayai kebutuhan penulis sampai



dengan saat ini, itulah yang menjadi motivasi penulis untuk menjadi orang yang bermanfaat dan bersemangat dalam menempuh pendidikan bahkan dalam menyelesaikan skripsi ini. Hal ini juga didukung oleh seluruh dosen maupun staff Program Studi Hukum Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur. Tak terasa penulis telah berada diujung jalan sebelum menempuh perjalanan baru yaitu dunia kerja. Apapun yang telah penulis peroleh selama ini akan penulis sembahkan kepada kedua orang tua kandung penulis. Mudah-mudahan skripsi tersebut dapat bermanfaat bagi semua orang dan mudah-mudahan kita semua selalu dalam lindungan Allah Ta'ala dan mendapat syafa'at hingga di akhirat kelak, Amiiiiin.

**Penegakan Hukum terhadap Penggunaan Dokter Asing tanpa Izin oleh  
Klinik Kesehatan Berdasarkan Peraturan Perundang-Undangan Indonesia**

(Studi Putusan Pengadilan Negeri Jakarta Barat Nomor :  
03/Pid.B/2015/PN. Jkt. Brt.)

**Taufik Akbar<sup>1\*</sup>, Rahmatullah Ayu Hasmiati<sup>2</sup>**

Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur, Samarinda, Indonesia

E-mail : [taufikakbr07@gmail.com](mailto:taufikakbr07@gmail.com), [rayahasmianti@gmail.com](mailto:rayahasmianti@gmail.com)

---

**ABSTRAK**

**Tujuan Studi :** Tujuan studi ini adalah untuk memberikan masukan atau kritik terhadap penegakan hukum di Indonesia khususnya terhadap penggunaan dokter asing illegal oleh Klinik Kesehatan. Bahwa tujuan utama dari hukum adalah untuk memberikan keadilan, sehingga penegakan hukum harus memberikan keadilan yang merata baik untuk korban maupun pelaku kejahatan.

**Metodologi :** Penelitian doktrinal dengan jenis data sekunder. Data sekunder tersebut adalah Putusan Pengadilan Negeri Jakarta Barat Nomor : 03/Pid.B/2015/PN. Jkt. Brt, dan sumber data bersumber dari Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 29 Tahun 2004 Tentang Praktik Kedokteran serta peraturan lainnya yang terkait dan jurnal-jurnal hukum. Kemudian teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu studi kepustakaan, kemudian penulis analisa data-data yang telah dikumpulkan.

**Hasil :** Bahwa penegakan hukum terhadap terdakwa telah memberikan kepastian hukum dan mencerminkan keadilan untuk terdakwa, namun tidak mencerminkan keadilan untuk pasien/korban atas malapraktik yang dilakukan oleh dokter-dokter asing di Klinik Kesehatan Metropole. Bahwa Jaksa Penuntut Umum dan Majelis Hakim Pengadilan Negeri Jakarta Barat tidak mempertimbangkan akibat perbuatan terdakwa yang lalai atau sengaja membiarkan dokter-dokter asing tersebut menjalankan praktik kedokteran, sehingga menyebabkan beberapa pasien di Klinik Kesehatan Metropole mengalami kerugian materil.

**Manfaat :** Bahwa penelitian ini memberikan manfaat teoritis dan manfaat praktik. Manfaat teoritis tersebut yaitu penulis dan pembaca mendapatkan wawasan atau ilmu pengetahuan baru, sedangkan manfaat praktis yaitu bermanfaat untuk aparat penegak hukum dalam hal pencegahan, pengawasan, serta penegakan hukum terhadap Tenaga Kerja Asing atau Dokter Asing illegal di Indonesia. Serta memberikan pemahaman terhadap klinik kesehatan atau rumah sakit dalam hal penggunaan dokter asing pada sarana pelayanan kesehatan.

---

**Kata Kunci :** Penegakan Hukum, Penggunaan Dokter Asing, Tanpa Izin, dan Klinik Kesehatan.

***Law Enforcement Against the Unlicensed use of Foreign Doctors by  
Health Clinic Based on Indonesian Legislation  
(Study of West Jakarta District Court Decision Number :  
03/Pid.B/2015/PN. Jkt. Brt.)***

**Taufik Akbar <sup>1\*</sup>, Rahmatullah Ayu Hasmianti <sup>2</sup>**  
Muhammadiyah University of East Borneo, Samarinda, Indonesia  
E-mail : [taufikakbrr07@gmail.com](mailto:taufikakbrr07@gmail.com), [rayahasmianti@gmail.com](mailto:rayahasmianti@gmail.com)

---

**ABSTRACT**

***Purpose of Study :*** *The purpose of this study is to provide input or criticism of law enforcement in Indonesia, especially against the use of illegal foreign doctors by Health Clinics. That the main purpose of the law is to provide justice, so law enforcement must provide equal justice for both victims and perpetrators of crime.*

***Methodology :*** *Doctrinal research with secondary data types. The secondary data is the Decision of the West Jakarta District Court Number: 03/Pid.B/2015/PN. Jkt. Brt, and the source of the data comes from the Law of the Republic of Indonesia Number 29 of 2004 concerning Medical Practice as well as other related regulations and legal journals. Then the data collection technique used is literature study, then the writer analyzes the data that has been collected.*

***Results :*** *Whereas law enforcement against the defendant has provided legal certainty and reflects justice for the defendant, but does not reflect justice for patients/victims for malpractice committed by foreign doctors at the Metropole Health Clinic. Whereas the Public Prosecutor and the Panel of Judges of the West Jakarta District Court did not consider the consequences of the defendant's negligence or deliberately allowing the foreign doctors to practice medicine, causing several patients at the Metropole Health Clinic to suffer material losses.*

***Applications :*** *That this research provides theoretical benefits and practical benefits. The theoretical benefits are that writers and readers get new insights or knowledge, while the practical benefits are useful for law enforcement officers in terms of prevention, supervision, and law enforcement against illegal foreign workers or foreign doctors in Indonesia. As well as providing an understanding of health clinics or hospitals in terms of the use of foreign doctors in health care facilities.*

---

***Keywords :*** *Law Enforcement, Use of Foreign Doctors, Unlicensed, and Health Clinic.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN .....	v
HALAMAN MOTO .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
HALAMAN ABSTRAK BAHASA INDONESIA .....	x
HALAMAN ABSTRAK BAHASA INGGRIS .....	xi
DAFTAR ISI .....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	11
E. Urgensi Penelitian.....	11
F. Metode Penelitian .....	12
1. Jenis Penelitian dan Pendekatan.....	12
2. Jenis Data dan Sumber Data .....	12
3. Teknik Pengumpulan Data .....	13
4. Metode Analisis Data.....	13

G. Sistematika Penulisan.....	14
<b>BAB II LANDASAN TEORI .....</b>	<b>15</b>
A. Kedaulatan Negara .....	15
B. Pengawasan Hukum .....	18
1. Pengawasan Hukum oleh Bidang Keimigrasian .....	20
2. Pengawasan Hukum oleh Bidang Ketenagakerjaan.....	21
C. Penegakan Hukum.....	24
D. Hukum Pidana .....	27
1. Perbuatan Pidana dan Unsur-Unsur Pidana .....	28
2. Jenis-Jenis Pelaku Tindak Pidana .....	32
3. Pertanggungjawaban Pidana .....	34
4. Pemidanaan .....	36
E. Hukum Keimigrasian.....	40
1. Definisi Orang Asing dan Penjamin .....	42
2. Persyaratan Orang Asing di Indonesia.....	43
3. Paspor, Visa, Tanda Masuk, dan Izin Tinggal .....	45
F. Hukum Ketenagakerjaan.....	52
1. Definisi Tenaga Kerja Asing dan Pemberi Kerja.....	53
2. Rencana Penggunaan Tenaga Kerja Asing (RPTKA) dan Izin Mempekerjakan Tenaga Kerja Asing (IMTA).....	54
G. Hukum Kedokteran .....	59
1. Definisi Dokter Asing .....	62
2. Persyaratan Penggunaan Dokter Asing.....	63

3. Wewenang Dinas Kesehatan, Konsil Kedokteran Indonesia, Ikatan Dokter Indonesia dan Majelis Kehormatan Disiplin Kedokteran Indonesia.....	66
4. Klinik Kesehatan.....	71
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	74
A. Penegakan Hukum Terhadap Penggunaan Dokter Asing Tanpa Izin oleh Klinik Kesehatan Metropole .....	74
B. Pengawasan Hukum Terhadap Penggunaan Dokter Asing Tanpa Izin oleh Klinik Kesehatan Metropole .....	96
BAB IV PENUTUP .....	101
A. Simpulan .....	101
B. Saran .....	103
DAFTAR PUSTAKA .....	105
LAMPIRAN.....	109

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1 Indikator Penegakan Hukum Menurut Lawrence Meir Friedman .....	26
Tabel 2 Ringkasan Putusan PN Jakarta Barat No. 03/Pid.B/2015/Jkt. Brt. ....	75
Tabel 3 Indikator Penegakan Hukum Menurut Lawrence Meir Friedman Terhadap Kasus dalam Penelitian Penulis .....	92

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1 Contoh Struktur Organisasi Klinik Kesehatan .....	73
--	----



## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 : Riwayat Hidup Penulis

Lampiran 2 : Putusan Pengadilan Negeri Jakarta Barat Nomor : 03/Pid.B/2015/

PN. Jkt. Brt.

Lampiran 3 : Referensi Penelitian

Lampiran 4 : Lembar Bimbingan Skripsi

Lampiran 5 : Revisi Seminar Hasil Penelitian

Lampiran 6 : Hasil Turnitin Skripsi