

**PERLINDUNGAN HUKUM ATAS PEMBINAAN PENGEMIS  
DAN GELANDANGAN DI KABUPATEN PASER**

**SKRIPSI**

**Diajukan Oleh :**

**Ananda Dewi Quraisin**

**2011102432055**



**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH KALIMANTAN TIMUR**

**JULI 2024**

**PERLINDUNGAN HUKUM ATAS PEMBINAAN PENGEMIS  
DAN GELANDANGAN DI KABUPATEN PASER**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur

**Diajukan Oleh :**

**Ananda Dewi Quraisin**

**2011102432055**



**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH KALIMANTAN TIMUR**

**JULI 2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**PERLINDUNGAN HUKUM ATAS PEMBINAAN PENGEMIS  
DAN GELANDANGAN DI KABUPATEN PASER**

**SKRIPSI**

**Diajukan oleh:**

**Ananda Dewi Quraisin**

**2011102432055**

**Disetujui untuk diujikan**

**Pada tanggal 18 Desember 2023**

**Pembimbing**



**Ikhwanul Muslim. S.H., M.H.**

**NIDN. 1126059101**

**Mengetahui,**

**Koordinator Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi**



**Bayu Prasetyo. S.H., M.H.**

**NIDN. 1102059401**

## LEMBAR PENGESAHAN

### PERLINDUNGAN HUKUM ATAS PEMBINAAN PENGEMIS DAN GELANDANGAN DI KABUPATEN PASER



#### SKRIPSI

Diajukan Oleh:

Ananda Dewi Quraisin

2011102432055

Diseminarkan dan Diujikan  
Pada tanggal 19 Juli 2024


Penguji I	Penguji II
 <u>Dr. Rahmatullah Ayu Hasmiati, S.Pd., M.H.</u> NIDN. 1101029002	 <u>Ikhwaniul Muslim, S.H., M.H.</u> NIDN. 1126059101

Mengetahui,

Ketua Program Studi Hukum

Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur



  
Anas Mubarak, S.H., M.Si., M.Kn

NIDN. 1112068301

## PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ananda Dewi Quraisin

NIM : 2011102432055

Program Studi : S1 Hukum

Judul Penelitian : Perlindungan Hukum Atas Pembinaan Pengemis Dan  
Gelandangan Di Kabupaten Paser

Menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar hasil karya saya sendiri, dan bukan merupakan hasil plagiasi/falsifikasi/fabrikasi baik sebagian atau seluruhnya.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko atau sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila kemudian ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan dalam tugas akhir skripsi saya ini, atau klaim dari pihak lain terhadap keaslian karya saya ini.

Samarinda, 09 Juli 2024

Yang membuat pernyataan



Ananda Dewi Quraisin

2011102432055

## **Abstrak**

Pada dasarnya menjaga, melindungi dan mensejahterakan golongan fakir miskin seperti pengemis dan gelandangan merupakan salah satu tanggung jawab negara. Sehingga permasalahan sosial ini juga merupakan urusan wajib bagi pemerintah maupun pemerintah daerah untuk memberi pelayanan dasar, sebagaimana yang diamanatkan pada pasal 7 ayat (2) PP No. 38 Tahun 2007. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui apakah pemerintah daerah Kabupaten Paser bertanggung jawab penuh atas rakyatnya dalam memberikan perlindungan hukum atas pembinaan terhadap pengemis dan gelandangan berupa pembentukan peraturan daerah tentang pengemis dan gelandangan yang di dalamnya berisikan sebuah kebijakan dan program – program yang lebih tepat dan terarah. Sehingga pemerintah daerah dapat mengemban tanggung jawab dalam bermasyarakat secara optimal. Dalam penyusunan skripsi ini, peneliti menggunakan penelitian hukum empiris yang dimana penelitian hukum empiris ini merupakan penelitian hukum positif tidak tertulis dan cenderung berfokus pada perilaku anggota masyarakat dalam hubungan hidup di masyarakat dan metode yang digunakan adalah metode kualitatif. Hasil penelitian, yaitu disimpulkan bahwa instansi pemerintah terkait dalam proses penanggulangan dan pembinaan terhadap pengemis dan gelandangan berupa pemberian suatu kebijakan dan program masih mengalami kesulitan karena tidak ada nya payung hukum yang memadai.

**Kata kunci : Pengemis, Gelandangan, Kebijakan, Pemerintah daerah**

## ***Abstract***

*Maintaining, protecting and prospering the poor such as beggars and vagrants is one of the responsibilities of the state. Thus, this social problem is also an obligatory affair for the government and local authorities to provide basic services, as mandated in article 7 paragraph (2) of PP No. 38 of 2007. The purpose of this study is to find out whether the local government of Paser Regency is fully responsible for its people in providing legal protection for education against beggars and vagrants in the form of local regulations on beggars and vagrants, which contains a more appropriate and targeted policy and program. So that local governments can take responsibility in society optimally. In preparing this thesis, researchers use empirical legal research where this empirical legal research is an unwritten positive law research and cenderung focuses on the behavior of community members in living relationships in society and the methods used are qualitative methods. The results of the study, that is, it was concluded that the relevant government agencies in the process of coping and training against beggars and vagrants in the form of providing a policy and program are still experiencing difficulties because there is no adequate legal umbrella.*

***Keywords: Beggars, Homelessness, Policy, Local government***

## **Prakata**

Puji syukur saya panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul "Perlindungan Hukum Atas Pembinaan Pengemis Dan Gelandangan Di Kabupaten Paser". Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur, Saya menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terlaksana tanpa bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini saya ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Muhammad Musiyam, M.T selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh perkuliahan diperguruan tinggi Univeristas Muhammadiyah Kalimantan Timur.
2. Bapak Prof. Dr. Aidul Fitriadi Azhari, S.H., M.Hum. selaku dekan yang senantiasa mendidik, membina, dan memberikan arahan-arahan sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan.
3. Bapak Asnawi Mubarak, S.H., M.Si., M.Kn. selaku ketua prodi serta seluruh dosen dan staf pengajar di program studi S1 Hukum yang telah memberikan ilmu dan pengalaman berharga selama masa studi saya.
4. Bapak Ikhwanul Muslim, S.H., M.H, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, masukan, dan dukungan selama proses penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Dr. Rahmatullah Ayu Hasmiati, S,Pd., M.H, selaku dosen penguji yang telah meluangkan waktu serta membagikan ilmunya dalam penulisan skripsi ini.
6. Bapak Asnawi Mubarak, S.H., M.Si., M.Kn , Dekan Fakultas Hukum, serta seluruh dosen dan staf pengajar di program studi S1 Hukum



yang telah memberikan ilmu dan pengalaman berharga selama masa studi saya.

7. Keluarga tercinta, terutama kedua orang tua saya yang selalu memberikan doa, dukungan, dan motivasi tiada henti.
8. Para donatur – donatur saya, khususnya mama dan mas yang sejauh ini telah banyak mensupport saya secara finansial, sehingga saya dapat dititik ini.
9. Kepada para orang – orang terdekat saya atas waktu dan usahanya yang sangat inistiaf untuk membantu saya dan selalu mensupport saya dalam penyusunan skripsi ini.
10. Teman-teman seangkatan di kelas hukum pagi 2020 yang telah berbagi pengalaman dan semangat dalam menghadapi tantangan selama masa kuliah. Dan;
11. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu, yang telah memberikan kontribusi baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyelesaian skripsi ini.

Saya menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saya sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk perbaikan di masa yang akan datang. Akhir kata, saya berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi positif bagi perkembangan ilmu pengetahuan, khususnya di bidang hukum serta bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Samarinda, 09 Juli 2024



Ananda Dewi Quraisin

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN.....	iii
Abstrak .....	v
Abstract .....	vi
Prakata.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
1.5 Metode Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	13
2.1 Perlindungan Hukum .....	13
2.2 Hukum dan Keadilan Sosial.....	14
2.3 Negara Hukum .....	14
2.4 Kebijakan Publik.....	15
2.5 Hak Asasi Manusia (HAM) .....	16
2.6 Tanggung Jawab Pemerintah .....	17
2.7 Tinjauan Umum Pengemis dan Gelandangan .....	18
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN.....	20
3.1 Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Dalam Memberikan Perlindungan Hukum Terhadap Pengemis Dan Gelandangan Berupa Peraturan Daerah .....	20
3.2 Kebijakan Pemerintah Kabupaten Paser Dalam Memberikan Perlindungan Hukum Atas Pembinaan Terhadap Pengemis Dan Gelandangan.....	29
BAB IV PENUTUP.....	33
4.1 Kesimpulan .....	33
4.2 Saran.....	34

DAFTAR PUSTAKA.....	35
LAMPIRAN .....	40

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Data pengemis dan gelandangan.....	6
--	---

## DAFTAR LAMPIRAN

L1. Izin Penelitian dari Satpol PP .....	40
L2. Dokumentasi Proses Pengambilan Data Pengemis dan Gelandangan Di Kabupaten Paser.....	41
L3. Dokumentasi wawancara di kantor dinas sosial Kabupaten Paser .....	41
L4. Surat Disposisi dari Dinas Sosial Kabupaten Paser.....	42
L5. Data Pengemis dan Gelandangan Di Kabupaten Paser .....	43
L6. Surat penelitian ke Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Paser .....	47
L7. Surat penelitian ke kantor Dinas Sosial Kabupaten Paser .....	48
L8. Hasil Turnitin Skripsi .....	49
L9. Kartu Konsultasi Bimbingan Skripsi .....	51
RIWAYAT HIDUP .....	53