

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KETENTUAN  
PEMENUHAN BANTUAN SOSIAL KEPADA KORBAN  
BENCANA KEBAKARAN DI KOTA SAMARINDA**

**SKRIPSI**



**Diajukan oleh:  
Muhammad Iqbal Bukoting  
2011102432037**

**PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH KALIMANTAN TIMUR  
JULI 2024**

**HALAMAN JUDUL**

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KETENTUAN  
PEMENUHAN BANTUAN SOSIAL KEPADA KORBAN  
BENCANA KEBAKARAN DI KOTA SAMARINDA**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur

**Diajukan Oleh:**  
**Muhammad Iqbal Bukoting**  
**2011102432037**



**PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH KALIMANTAN TIMUR  
JULI 2024**

## HALAMAN PERSETUJUAN

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KETENTUAN  
PEMENUHAN BANTUAN SOSIAL KEPADA KORBAN  
BENCANA KEBAKARAN DI KOTA SAMARINDA**

### SKRIPSI

**Diajukan Oleh:  
Muhammad Iqbal Bukoting  
2011102432037**

**Disetujui untuk diujikan  
Pada tanggal, 18 Desember 2023**

**Pembimbing**



**Ikhwanul Muslim, S.H., M.H.  
NIDN. 1126059101**

**Mengetahui,  
Koordinator Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi**



**Bayu Prasetyo, S.H., M.H.  
NIDN. 1102059401**

## HALAMAN PENGESAHAN

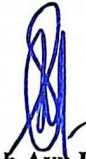
### PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KETENTUAN PEMENUHAN BANTUAN SOSIAL KEPADA KORBAN BENCANA KEBAKARAN DI KOTA SAMARINDA

#### SKRIPSI

Diajukan Oleh:  
Muhammad Iqbal Bukoting  
2011102432037

Diseminarkan dan Diujikan  
Pada tanggal, 19 Juli 2024

Penguji I



Dr. Rahmatullah Ayu Hasmiati, S.Pd., M.H.  
NIDN. 1101029002

Penguji II



Ikhwanul Mushkm, S.H., M.H.  
NIDN. 1126059101

Mengetahui,

Ketua Program Studi Hukum

Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur



Abdullah Mubarak, S.H., M.Si., M.Kn.  
NIDN. 1112068301

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Muhammad Iqbal Bukoting  
NIM : 2011102432037  
Tempat/Tanggal Lahir : Malinau, 04 Agustus 2000  
Program Studi : S1 Hukum  
Judul Skripsi : “ **Perlindungan Hukum Terhadap Ketentuan Pemenuhan Bantuan Sosial Kepada Korban Bencana Kebakaran di Kota Samarinda** ”

Menegaskan bahwa skripsi yang diajukan ini merupakan karya asli penulis, kecuali untuk kutipan yang telah disebutkan sumbernya. Jika di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil plagiat, maka gelar dan ijazah yang diterima dari Universitas akan dianggap tidak sah.

Samarinda, 29 Juli 2024

  
Muhammad Iqbal Bukoting

2011102432037

## MOTTO

“Allah yang membawamu ke titik saat ini,  
Allah juga yang akan memberimu kekuatan untuk melaluinya hingga akhir”

إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”

(Q.S. Al-Insyirah: 6)

“tetaplah tersesat daripada merasa paling taat dan tetaplah mencari jalan pulang  
hingga Tuhan memanggilmu pulang”

“kullu yaumin asyuro’ kullu ardin karbala”

## **ABSTRAK**

Kota Samarinda sering kali mengalami bencana kebakaran yang menimbulkan kerugian material dan non-material bagi masyarakat. Oleh karena itu, penyaluran bantuan sosial memerlukan standar yang dapat digunakan sebagai acuan oleh pemerintah dalam memberikan bantuan kepada masyarakat. Penelitian ini merupakan langkah penting untuk memastikan perlindungan hukum terhadap ketentuan pemenuhan bantuan sosial bagi korban bencana kebakaran di Kota Samarinda, serta bertujuan untuk mengetahui sejauh mana ketentuan hukum yang ada saat ini dapat memberikan perlindungan dan pemenuhan hak-hak korban bencana kebakaran di kota tersebut. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*), yang mengkaji berbagai peraturan perundang-undangan yang relevan dengan bantuan sosial dan penanggulangan bencana. Hasil penelitian menunjukkan bahwa ketentuan hukum tentang pemberian bantuan sosial di Kota Samarinda sudah terlaksana. Namun, penelitian ini juga menemukan bahwa pemerintah Kota Samarinda juga perlu memperkuat atau merevisi peraturan yang ada agar lebih sesuai dengan amanat undang-undang dan lebih efektif dalam memberikan perlindungan serta pemenuhan bantuan sosial bagi korban bencana kebakaran. Dengan demikian, diharapkan dapat meningkatkan kesejahteraan dan keamanan masyarakat di Kota Samarinda.

**Kata Kunci: Perlindungan Hukum, Bantuan Sosial, Ketentuan Hukum**

## ABSTRACT

*Samarinda City often experiences fire disasters that cause material and non-material losses to the community. Therefore, the distribution of social assistance requires standards that can be used as a reference by the government in providing assistance to the community. This research is an important step to ensure legal protection of the provisions for the fulfillment of social assistance for victims of fire disasters in Samarinda City, and aims to determine the extent to which the current legal provisions can provide protection and fulfillment of the rights of victims of fire disasters in the city. This research uses normative juridical research with a statutory approach, which examines various laws and regulations relevant to social assistance and disaster management. The results show that the legal provisions on the provision of social assistance in Kota Samarinda have been implemented. However, this research also found that the government of Samarinda City also needs to strengthen or revise existing regulations to make them more in line with the mandate of the law and more effective in providing protection and fulfillment of social assistance for victims of fire disasters. Thus, it is expected to improve the welfare and security of the people in Kota Samarinda.*

***Keywords: Legal protection, Social Assistance, Legal provisions***



## HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim

Penulis mengucapkan rasa syukur kepada Allah SWT atas kesehatan, rahmat, dan petunjuk-Nya, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan. Skripsi ini adalah salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum, Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur. Walaupun hasilnya masih belum sempurna, penulis merasa bangga telah mencapai tahap ini dan berhasil menyelesaikan skripsi tepat waktu.

Seorang teman seangkatan di Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur pernah mengatakan bahwa jika memiliki tujuan, kita harus menetapkan batas waktu untuk mencapainya. Hal ini memotivasi penulis untuk mendorong dirinya hingga batas maksimal dan berhasil menyelesaikan skripsi tepat waktu.

Skripsi atau Tugas Akhir ini saya persembahkan untuk:

1. Orang tua (kandung) penulis, yang telah membesarkan penulis penuh dengan kasih sayang dan kesabaran serta pengorbanan sehingga bisa sampai di titik sekarang, teruntuk Bapak Muchtar Bukoting dan Ibu Yulianti. Terima kasih atas doa, semangat, motivasi, nasihat serta sekali lagi kasih sayang yang tidak pernah henti sampai saat ini;
2. Orang tua (sambung) penulis, Bapak Soder dan Bunda Aisyah, penulis tidak lupa juga ucapkan terimakasih pula atas doa, semangat, dan nasihat yang telah diberikan. Walaupun kita hanya sebatas orang tua/anak (sambung) akan tetapi penulis tetap menghormati serta menyayangi seperti orang tua (kandung) sendiri;

3. Saudara Miqdad Bukoting dan Akifa Nayla Bukoting, terima kasih telah menjadi penyemangat dalam mengerjakan tugas akhir ini;
4. Keluarga besar Bapak Abdul Kadir dan Ibu Komariah, Paman, Acil, Sepupu dan semua keluarga yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu, terima kasih untuk doa dan semangat yang diberikan selama ini;
5. Dosen Pembimbing Skripsi Bapak Ikhwanul Muslim, S.H., M.H. sudah membimbing serta memberi masukan dan saran selama ini dengan penuh keikhlasan, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini meskipun masih banyak kekurangan;
6. Teman-teman seperbimbingan, terima kasih juga telah menjadi teman dalam kebersamaan penulis untuk membantu serta saling menyemangati penulis dalam penulisan skripsi ini;
7. Seluruh teman-teman seperjuangan Mahasiswa Program Studi Hukum angkatan 2020 Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur, terima kasih banyak atas kebersamaannya selama ini dalam suka maupun duka;
8. Saudara dan teman-teman grup whatsapp Ayam Ganja yang di isi oleh Ketua Asding, Pace Dani, Bung Blek (Andri), Mas Bagus, Nur, Ismadini, Tasya, Nyonya Tugba (Puan), dan Nona Winda. Terima kasih untuk semangat dan doa kalian, semoga kita semua menjadi pribadi yang sukses dalam menempuh kehidupan setelah perjuangan kita selama kurang lebih 4 tahun ini;

9. Semua teman-teman yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, penulis persembahkan skripsi ini untuk kalian semua; dan
10. Terakhir penulis persembahkan skripsi ini spesial untuk orang yang selalu bertanya “semester berapa sudah kau?”, “kapan skripsimu selesai?”, “kapan kau wisuda?”. Wisuda adalah seremonial penutup setelah melalui berbagai proses. Terlambat lulus atau tidak lulus tepat waktu bukanlah kesalahan atau sesuatu yang memalukan. Sangat sempit pandangan jika kecerdasan seseorang diukur dari siapa yang lulus paling cepat. Sebab, skripsi yang terbaik adalah skripsi yang berhasil diselesaikan, baik itu tepat waktu maupun tidak.

## **PRAKATA**

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Alhamdulillah Rabbil 'Aalamiin, dengan rahmat Allah SWT yang Maha Pengasih dan Penyayang, penulis mengucapkan rasa syukur kepada Allah SWT atas kasih sayang, kesehatan, kesempatan, serta berkah dan ridho-Nya. Berkat semua itu, penulis berhasil menyelesaikan skripsi dengan judul “Perlindungan Hukum Terhadap Ketentuan Pemenuhan Bantuan Sosial Kepada Korban Kebakaran di Kota Samarinda.” Shalawat dan salam juga penulis sampaikan kepada Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa kita dari zaman kegelapan ke zaman yang penuh cahaya seperti sekarang, serta menjadi teladan bagi seluruh umat muslim dalam menjalankan perintah-Nya dan menjauhi larangan-Nya.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum serta sebagai bentuk pertanggungjawaban akhir penulis sebagai mahasiswa Program Studi Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur. Penulis menyadari bahwa terdapat kesalahan dan kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu, dengan rendah hati, penulis berharap dan menerima saran serta kritik dari berbagai pihak sebagai masukan dan evaluasi untuk memperbaiki dan menyempurnakan penulisan skripsi ini.

Skripsi ini adalah hasil dari usaha dan kerja keras yang diperlukan untuk menyelesaikannya. Proses ini juga didukung oleh doa, saran, bantuan dari berbagai sumber, serta kritik dan rekomendasi yang sangat berperan dalam penyelesaian skripsi ini. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Muhammad Musiyam, M.T. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur;
2. Bapak Prof. Dr. Aidul Fitriadi Azhari, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur;
3. Bapak Asnawi Mubarak, S.H., M.Si., M.Kn. selaku Ketua Program Studi Hukum Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur;
4. Bapak Rio Arif Pratama, S.H., M.H.Li. selaku Dosen Pembimbing Akademik;
5. Bapak Ikhwanul Muslim, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Skripsi, terima kasih banyak atas bimbingan yang telah diberikan dan kebijaksanaannya berkenan dalam membimbing penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik;
6. Ibu Dr. Rahmatullah Ayu Hasmiati, S.Pd., M.H. selaku Dosen Penguji, terima kasih banyak atas bimbingan, kritik, dan sarannya untuk perbaikan skripsi ini;
7. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur yang telah memberikan bekal ilmu kepada penulis selama ini;
8. Staff Administrasi Akademik Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur.
9. Staff Administrasi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur.

Penulis dengan tulus memohon maaf dan berterima kasih kepada semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu atas doa dan dukungannya. Penulis selalu

berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi banyak pihak, dan penulis berdoa agar Allah SWT membalas kebaikan, bantuan, dan amal baik dari semua pihak yang telah membantu penulis. Aamiin ....

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....	iv
MOTTO .....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	viii
PRAKATA.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	9
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Manfaat Penelitian.....	9
1.5. Metode Penelitian.....	10
1.6. Sistematika Penulisan.....	11

BAB II.....	13
TINJAUAN PUSTAKA .....	13
2.1.    Perlindungan Hukum.....	13
2.2.    Bantuan Sosial.....	18
BAB III .....	22
HASIL DAN PEMBAHASAN.....	22
3.1.    Bagaimana urgensi pemberian bantuan sosial oleh pemerintah bagi korban kebakaran .....	22
3.2.    Bagaimana ketentuan hukum di Kota Samarinda atas pemenuhan bantuan sosial kepada korban kebakaran .....	28
BAB IV .....	35
PENUTUP.....	35
4.1.    Kesimpulan.....	35
4.2.    Saran.....	36
DAFTAR PUSTAKA .....	38
LAMPIRAN.....	44
RIWAYAT HIDUP.....	49



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.....	8
----------------	---

## DAFTAR LAMPIRAN

1.1. Surat Izin Penelitian.....	44
2.1. Lembar Konsultasi Bimbingan.....	45
3.1. Lembar Hasil Uji Plagiarisme Turnitin.....	47